

Uchwała Nr 50
Komitetu Monitorującego
Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020
z dnia 13 stycznia 2016 r.

w sprawie kryteriów wyboru operacji zaproponowanych dla działania Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw, poddziałania 2.1 – Wsparcie korzystania z usług doradczych, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 uchwala, co następuje:

§ 1.

Komitet Monitorujący PROW 2014-2020 pozytywnie opiniuje kryteria wyboru operacji dla działania - Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw, poddziałania 2.1 – Wsparcie korzystania z usług doradczych, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 określone w załączniku do uchwały.

§ 2.

1. Komitet Monitorujący przyjmuje do wiadomości, iż kryteria wyboru operacji, o których mowa w § 1, stanowią część projektów aktów prawnych i będą poddane rządowemu procesowi legislacyjnemu.
2. Komitet Monitorujący upoważnia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do dokonania wszelkich niezbędnych zmian kryteriów wyboru operacji dla działania, poddziałania i typu operacji PROW 2014-2020, o którym mowa w § 1, wynikających z przebiegu rządowego procesu legislacyjnego.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Przewodniczący
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju
Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudski

Załącznik do uchwały Nr 50 Komitetu Monitorującego Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 z dnia 13 stycznia 2016 r.

Kryteria wyboru operacji dla działania Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw, poddziałania 2.1 – Wsparcie korzystania z usług doradczych, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Procedura wyboru beneficjentów w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” jest regulowana prawem zamówień publicznych. Usługi doradcze dla rolników lub właścicieli lasów w ramach niniejszego poddziałania będą świadczone przez podmiot doradczy, wyłoniony w trybie przetargu nieograniczonego, przeprowadzonego przez podmiot wdrażający, przy czym pomoc przysługuje temu Wykonawcy, który uzyska największą liczbę punktów, a pomoc może być przyznana, jeżeli Wykonawca ten uzyskał co najmniej 40 punktów.

Przy ocenie złożonych ofert/wniosek o przyznanie pomocy, podmiot wdrażający przyjmie następujące kryteria wyboru.

1. Kwalifikacje i doświadczenie kadry doradczej - 35% (max. 35 punktów).

Podstawą oceny będą informacje na temat osób, które będą uczestniczyć w świadczeniu usług doradczych ostatecznym odbiorcom w ramach operacji, wraz ze szczegółową informacją na temat ich kwalifikacji, doświadczenia, wykształcenia niezbędnego do wykonania zamówienia oraz zakresu planowanych przez nie czynności w trakcie trwania operacji **1 - 30 punktów**:

a) długość okresu wpisu na listę doradców, prowadzoną przez Dyrektora Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, do dnia złożenia oferty:

- do 1 roku – **1 punkt**,
- powyżej 1 roku i nie więcej niż 3 lata – **5 punktów**,
- powyżej 3 lat – **8 punktów**.

Dodatkowo, podmiot wdrażający może przyznać:

- jeżeli wykonawca oświadczy, że do realizacji operacji zatrudni minimum 75% doradców, na podstawie umowy o pracę, przynajmniej na czas realizacji operacji – **6 punktów**;

b) liczba usług doradczych, związanych z prowadzeniem działalności rolniczej lub leśnej, w okresie ostatnich 3 lat, zrealizowanych do dnia złożenia oferty:

- powyżej 10 i nie więcej niż 20 usług – **1 punkt**,
- powyżej 20 i nie więcej niż 30 usług – **5 punktów**,
- powyżej 30 usług – **8 punktów**;

c) liczba i zakres szkoleń (także internetowych), w których doradca uczestniczył jako słuchacz, w okresie ostatnich 3 lat do dnia złożenia oferty:

- powyżej 2 i nie więcej niż 5 szkoleń, z których minimum 50% dotyczyło przynajmniej jednego z zakresów określonych w treści PROW 2014-2020, w ramach których Wykonawca deklaruje gotowość świadczenia usług doradczych, zgodnie ze złożoną ofertą – **1 punkt**,

- powyżej 5 i nie więcej niż 10 szkoleń, z których minimum 50% dotyczyło przynajmniej jednego z zakresów określonych w treści PROW 2014-2020, w ramach których Wykonawca deklaruje gotowość świadczenia usług doradczych, zgodnie ze złożoną ofertą – **5 punktów**,

- powyżej 10 szkoleń, z których minimum 30% dotyczyło przynajmniej jednego z zakresów określonych w treści PROW 2014-2020, w ramach których Wykonawca deklaruje gotowość świadczenia usług doradczych, zgodnie ze złożoną ofertą – **8 punktów**.

W przypadku tego kryterium, podmiot wdrażający nadaje punkty każdemu z doradców, wskazanych w ofercie, a następnie sumuje przyznane punkty, określa średnią arytmetyczną punktów przyznanych poszczególnym doradcom i przyznaje ją Wykonawcy.

2. Kompleksowość ramowego programu doradczego oferowanego przez Wykonawcę i jego dostosowanie do specyfiki regionu objętego operacją - 30% (max. 30 punktów).

a) uwzględnienie w ramowym programie doradczym potrzeb rolników lub właścicieli lasów, zidentyfikowanych przez Wykonawcę w analizie regionu i wybranych spośród wskazanych w zamówieniu:

- powyżej 50 i nie więcej niż 60 % uwzględnionych potrzeb – **3 punkty**,
- powyżej 60 i nie więcej niż 70 % uwzględnionych potrzeb – **6 punktów**,
- powyżej 70 i nie więcej niż 80 % uwzględnionych potrzeb – **9 punktów**,
- powyżej 80 i nie więcej niż 90 % uwzględnionych potrzeb – **12 punktów**,
- powyżej 90% uwzględnionych potrzeb – **15 punktów**.

Jeżeli w ramowym programie doradczym wskazana zostaną dodatkowe potrzeby rolników lub właścicieli lasów, zidentyfikowane przez Wykonawcę w analizie regionu, niewskazane w zamówieniu dodatkowo, podmiot wdrażający może przyznać – **5 punktów**;

b) uwzględnienie w ramowym programie doradczym usług świadczonych na rzecz rolników lub właścicieli lasów, którzy nie ukończyli 40 roku życia do dnia rozpoczęcia świadczenia usługi doradczej, stanowiących:

- do 10 % wszystkich ostatecznych odbiorców usług doradczych – **2 punkty**,
- powyżej 10 % i nie więcej niż 20 % wszystkich ostatecznych odbiorców usług doradczych – **3 punkty**,
- powyżej 20 % i nie więcej niż 30 % wszystkich ostatecznych odbiorców usług doradczych – **4 punkty**,
- powyżej 30% wszystkich ostatecznych odbiorców usług doradczych – **5 punktów**;

c) liczba odbiorców usług doradczych, świadczonych przez jednego doradcę w ramach operacji:

- od 31 do 40 odbiorców usług doradczych na 1 doradcę – **1 punkt**,
- od 21 do 30 odbiorców usług doradczych na 1 doradcę – **3 punkty**,
- do 20 odbiorców usług doradczych na 1 doradcę – **5 punktów**.

W przypadku tego kryterium Wykonawca, aby mógł uzyskać wsparcie w ramach przedmiotowego poddziałania, będzie musiał przewidzieć w ramowym programie doradczym świadczenie usług doradczych maksymalnie 50 odbiorcom przez 1 doradcę.

3. Tryb i zasady współpracy doradcy z ostatecznym odbiorcą usług doradczych - 10% (max. 10 punktów):

a) umożliwienie ostatecznemu odbiorcy wizytowania gospodarstw bądź innych podmiotów, np. instytutów naukowych lub uczelni, w których możliwe jest poznanie rozwiązań stanowiących przykłady dobrych praktyk lub innowacyjnych rozwiązań w zakresie rolnictwa lub leśnictwa:

- wizyta w okresie realizacji programu doradczego – **5 punktów**,
- 2 lub więcej wizyt dotyczących różnej tematyki, w okresie realizacji programu doradczego – **5 punktów**;

b) zorganizowanie uczestnictwa ostatecznego odbiorcy w wydarzeniach promujących innowacyjne rozwiązania w zakresie rolnictwa lub leśnictwa, takie jak np.: szkolenia, konferencje, targi.

- raz w okresie realizacji programu doradczego – **1 punkt**,
- 2 i więcej razy w okresie realizacji programu doradczego – **3 punkty**,

c) materiały dydaktyczne:

- materiały dydaktyczne udostępniane ostatecznym odbiorcom tylko na czas realizacji programu doradczego (także z możliwością kopiowania materiałów) – **1 punkt**,
- materiały dydaktyczne przekazane docelowo na własność odbiorcy ostatecznego usługi – **2 punkty**.

4. Cena - 25% (max. 25 punktów):

„Wartość” (W) – oznacza cenę za realizację kompleksowego programu doradczego, stanowiącą iloraz: najniższej ceny za świadczenie programu doradczego dla rolnika/właściciela lasu zaoferowanej przez Wykonawców do ceny badanej oferty, pomnożony przez znaczenie kryterium – maksymalna ilość punktów - 25.

Sposób przyznania punktów:

$$W = \frac{\text{najniższa cena za kompleksowy program doradczy}}{\text{cena za kompleksowy program doradczy oferty ocenianej}} \times \text{znaczenie kryterium 25 pkt}$$

Uzasadnienie

Ad. 1

Przepis art. 15 ust. 3 rozporządzenia nr 1305/2013 stanowi, że organy lub podmioty wybrane do świadczenia usług doradczych muszą posiadać odpowiednie zasoby w postaci regularnie szkolonego i wykwalifikowanego personelu oraz doświadczenie w zakresie doradztwa oraz wiarygodność w odniesieniu do dziedzin, których dotyczą świadczone przez nich usługi doradcze. Dlatego też, w treści PROW 2014-2020 jako jedno z kryteriów wyboru w ramach przedmiotowego poddziałania wskazano kwalifikacje i doświadczenie kadry doradczej.

W związku z tym, przewiduje się preferencje dla tych podmiotów doradczych, które dysponują lub będą dysponować kadrą doradczą posiadającą odpowiednie doświadczenie, udokumentowane wpisem na listę doradców, prowadzoną przez Dyrektora Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz odpowiednią liczbę zrealizowanych usług doradczych. Jednocześnie, pojedyncza usługa doradcza rozumiana jest jako czynność wykonana na rzecz rolnika/właściciela lasu, poświadczona stosownym dokumentem (np. umową z rolnikiem/właścicielem lasu), potwierdzającym zrealizowanie tej czynności. Dokumentem potwierdzającym wykonanie usługi doradczej może być także dokument, który został dołączony do wniosku o płatność, składanego w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” PROW 2007-2013 i który miał poświadczyc zrealizowanie usług doradczych, stanowiących przedmiot umowy (zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 kwietnia 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Korzystanie z usług doradczych przez rolników i posiadaczy lasów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2014 r. poz. 1410).

W ramach poddziałania preferowani będą ci Wykonawcy, których kadra doradcza, która ma realizować ramowy program doradczy, jest regularnie szkolona w zakresach usług, w ramach których Wykonawca deklaruje gotowość świadczenia usług doradczych, określonych na podstawie opracowanej analizy regionu, zgodnie ze złożoną ofertą. W ramach tego kryterium, uwzględniane będą zarówno szkolenia stacjonarne jak i szkolenia e-learningowe, poświadczone dokumentami, potwierdzającymi odbycie takiego szkolenia, takimi jak zaświadczenie czy certyfikat.

Dodatkowe punkty otrzymają ci Wykonawcy, których kadra doradcza uczestniczyła w jak największej liczbie szkoleń, które dotyczyły przynajmniej jednego z zakresów określonych w opisie poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” w treści PROW 2014-2020, tj.:

- 1) zobowiązań wynikających z obowiązkowych wymogów dotyczących zarządzania lub norm dotyczących dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska;
- 2) praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska;
- 3) działań służących modernizacji gospodarstwa rolnego, budowaniu konkurencyjności, integracji sektorowej, innowacji, zorientowaniu na rynek oraz promowaniu przedsiębiorczości;
- 4) norm higieny pracy lub norm bezpieczeństwa związane z gospodarstwem rolnym;

- 5) szczególnego doradztwa dla rolników rozpoczynających działalność rolniczą po raz pierwszy;
- 6) łagodzenia zmian klimatu i przystosowania się do nich, różnorodności biologicznej i ochrony wody;
- 7) wyników ekonomicznych gospodarstwa rolnego w zakresie oddziaływania na środowisko, w tym aspektów dotyczących konkurencyjności;
- 8) ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory, wynikającej z dyrektywy 92/43/EWG;
- 9) ochrony dzikiego ptactwa, wynikającej z dyrektywy 2009/147/WE;
- 10) wynikającym z dyrektywy 2000/60/WE ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej;
- 11) wymogów rozporządzenia (WE) nr 1107/2009, w szczególności zgodności z ogólnymi zasadami zintegrowanej ochrony przed szkodnikami, o której mowa w art. 14 dyrektywy 2009/128/WE ustanawiającej ramy wspólnotowego działania na rzecz zrównoważonego stosowania pestycydów;
- 12) kwestii związanych z wynikiem gospodarczym i wynikami w zakresie oddziaływania na środowisko gospodarstwa leśnego.

W rozporządzeniu wykonawczym dla poddziałania określone zostaną minimalne wymagania, dotyczące liczby usług doradczych, związanych z prowadzeniem działalności rolniczej lub leśnej oraz liczby szkoleń, w których doradca rolniczy lub leśny powinien uczestniczyć, określające niezbędne wartości podstawowe, których spełnianie umożliwi ubieganie się o wsparcie.

Ad. 2

PROW 2014-2020 wskazuje, że kryteria wyboru, oprócz kwalifikacji i doświadczenia kadry doradczej, uwzględniać będą kompleksowość (rozpiętość) ramowego programu doradczego i jego dopasowanie do specyfiki regionu objętego operacją. Wzór ramowego programu doradczego będzie załącznikiem do rozporządzenia wykonawczego dla przedmiotowego poddziałania. Ramowy program doradczy, sporządzony przez Wykonawcę, na podstawie ww. wzoru, będzie obligatoryjnym załącznikiem do wniosku o przyznanie pomocy. Dlatego też, przewiduje się kryteria oceniające dopasowanie oferty do specyfiki regionu, w którym operacja ma być realizowana, tj. uwzględnienie w ramowym programie doradczym potrzeb rolników lub właścicieli lasów, zidentyfikowanych przez Wykonawcę w analizie regionu i wybranych spośród wskazanych w zamówieniu. W przypadku tego kryterium, Wykonawca, aby mógł uzyskać wsparcie w ramach przedmiotowego poddziałania, będzie musiał uwzględnić w ramowym programie doradczym minimum 50% potrzeb rolników lub właścicieli lasów, wskazanych w zamówieniu. Powyższe założenie zostanie określone jako warunek dostępu dla przedmiotowego poddziałania.

Wśród kryteriów wyboru przewidziano również uwzględnienie przez Wykonawcę, w ramowym programie doradczym, usług świadczonych na rzecz rolników lub właścicieli lasów, którzy nie ukończyli 40 roku życia do dnia rozpoczęcia świadczenia usługi doradczej, a także przewidziano kryterium uwzględniające nakład pracy doradczej na ostatecznego odbiorcę poprzez uwzględnienie w ramowym programie doradczym liczby ostatecznych

odbiorców przypadającej na 1 doradcę, wskazanego przez Wykonawcę do realizacji operacji (tj. im mniej ostatecznych odbiorców przypada na 1 doradcę, tym przyznawana jest większa liczba punktów). Wykonawca powinien zatem zaoferować jak najszerszy program doradczy, przy uwzględnieniu potrzeb danego regionu i zapotrzebowania na te zakresy usług, wynikającego z analizy potrzeb tego regionu, przeprowadzonej a następnie dołączonej przez Wykonawcę do wniosku o przyznanie pomocy.

Ad. 3

W treści PROW 2014-2020, jako kryterium wyboru został wskazany również tryb i zasady współpracy doradcy z ostatecznym odbiorcą usługi oraz promowanie istniejących już innowacyjnych rozwiązań w innych gospodarstwach w danym regionie. W ramach tego kryterium, ocenie będzie poddawana liczba wizyt ostatecznego odbiorcy usługi, które Wykonawca deklaruje zorganizować w innych gospodarstwach, które mogłyby stanowić przykład dobrych praktyk lub w których wykorzystywane są innowacyjne rozwiązania. Wykonawca we wniosku o przyznanie pomocy wskazuje, iż ma możliwość zorganizowania ostatecznemu odbiorcy wizyt w gospodarstwach, w których wykorzystywane są innowacyjne rozwiązania w zakresie rolnictwa lub leśnictwa. W ramach tego kryterium, oceniana będzie także możliwość zorganizowania uczestnictwa ostatecznego odbiorcy usługi w wydarzeniach promujących innowacyjne rozwiązania w zakresie rolnictwa lub leśnictwa, takie jak np.: szkolenia, konferencje, targi.

Jednakże, to do ostatecznego odbiorcy będzie należała decyzja czy będzie chciał skorzystać z takich możliwości. Tak więc, w ramach tego kryterium liczy się gotowość Wykonawcy do realizowania tego typu zadań. Wykonawca powinien wskazać w swojej ofercie konkretne gospodarstwa bądź wydarzenia, w których ma możliwość zorganizowania wizyty lub uczestnictwa. Wykonawca będzie musiał przedstawić czy potencjalne wizyty będą się odbywać w gospodarstwie będącym w jego posiadaniu czy też nie, a w takim przypadku określić na jakich zasadach odbywa się współpraca z posiadaczem tego gospodarstwa.

W ramach tego kryterium oceniana będzie także dostępność materiałów dydaktycznych, oferowanych w trakcie świadczenia usługi, tj. czy Wykonawca zapewni jedynie materiały do wglądu (ew. kopiowania) ostatecznemu odbiorcy, czy też przekaże mu gotowe materiały na własność, w postaci np. papierowej, danych na pendrive czy płycie CD.

Ad. 4

Zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), beneficjenci działania Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw wybierani są w drodze zaproszenia do składania ofert, a procedura wyboru jest regulowana prawem zamówień publicznych i musi być otwarta zarówno dla podmiotów publicznych, jak i prywatnych.

Dodatkowo, zgodnie z art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 907, z późn. zm.), najkorzystniejszą ofertą jest ta, która

przedstawia najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów odnoszących się do przedmiotu zamówienia publicznego, albo oferta z najniższą ceną. Zgodnie z art. 91 ww. ustawy zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Kryteriami oceny ofert są cena albo cena i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, aspekty środowiskowe, społeczne, innowacyjne, serwis, termin wykonania zamówienia oraz koszty eksploatacji. Kryterium ceny może być zastosowane jako jedyne kryterium oceny ofert, jeżeli przedmiot zamówienia jest powszechnie dostępny oraz ma ustalone standardy jakościowe. W przypadku pozostałych zamówień zamawiający jest obowiązany zastosować obok ceny jeszcze co najmniej jedno kryterium oceny ofert. W ramach tego podziałania przyjęto, że poza ceną, do kryteriów oceny danego wykonawcy będą należeć: kwalifikacje i doświadczenie kadry doradczej, kompleksowość ramowego programu doradczego oferowanego przez Wykonawcę i jego dopasowanie do specyfiki regionu oraz tryb i zasady współpracy doradcy z ostatecznym odbiorcą usług doradczych.

W związku z tym, że celem kryteriów wyboru jest wybór oferty najkorzystniejszej, tj. przedstawiającej najkorzystniejszy bilans ceny i innych kryteriów, do oceny złożonych ofert/wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych” oprócz kryteriów jakościowych i parametrów technicznych, konieczne jest przyjęcie również kryterium ceny jako jednego z głównych kryteriów wyboru.